



**ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**о прекращении производства по делу об административном
правонарушении № 05-14-179/17**

14.11.2017 г.

г. Курган

Заместитель директора Департамента экономического развития Курганской области - начальник управления развития рыночной инфраструктуры Комогоров Д.Ю., рассмотрев протокол от 02.11.2017 года № 139 «Об административном правонарушении» и материалы дела № 05-14-179/17 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика - экономиста (работника контрактной службы) государственного бюджетного учреждения «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов по городу Кургану» (далее - ГБУ «ЦСОГПВИИ по городу Кургану») Бутаковой Натальи Владимировны 12.01.1974 года рождения, паспорт 7402 № 261312 выдан Салехардским ГОВД Ямало-Ненецкого Автономного округа Тюменской области 24.08.2002 года, зарегистрированной по адресу: 3 микрорайон, д. 31, кв. 271, г. Курган, Курганской область, место рождения г. Сарыагач, Чимкентской области,

УСТАНОВИЛ:

Бутакова Наталья Владимировна явилась на рассмотрение административного дела 14.11.2017 года в назначенное время.

Департаментом экономического развития Курганской области проведена внеплановая проверка соблюдения требований ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - № 44-ФЗ) ГБУ «ЦСОГПВИИ по городу Кургану» (Акт проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов по городу Кургану» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 27.09.2017 года № б/н).

Согласно п. 7 ст. 3 № 44-ФЗ ГБУ «ЦСОГПВИИ по городу Кургану» является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, а также в соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных

Вх. №	1435
Дата	14.11.2017
Подпись	

некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru).

На основании ч. 4.1. ст. 30 № 44-ФЗ порядок подготовки отчета, указанного в ч. 4 ст. 30 № 44-ФЗ, его размещения в единой информационной системе в сфере закупок, форма указанного отчета определяются постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (вместе с «Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе») (далее - Правила).

В соответствии с п. 4 Правил установлено, что датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе в сфере закупок.

Согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе в сфере закупок, заказчиком - ГБУ «ЦСОГПВиИ по городу Кургану», отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год размещен в единой информационной системе в сфере закупок 22.03.2017 года, то есть в срок установленный ч. 4 ст. 30 № 44-ФЗ.

В период проверки установлено, что размещенный ГБУ «ЦСОГПВиИ по городу Кургану» отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год составлен с нарушением требований, предусмотренной формой отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, являющейся приложением к Правилам:

в нарушение ч. 2 Правил в абзаце четвертом позиции 2 раздела II неверно указан объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с ч. 1 ст. 93 № 44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну – согласно утвержденному плану-графику объем закупок в соответствии с ч. 1 ст. 93 № 44-ФЗ, составляет 115,6 (тыс. рублей), в абзаце четвертом указано значение 28,0 (тыс. рублей).

Следовательно, неверно рассчитан общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 № 44-ФЗ за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции (тыс. рублей) – должно быть указано 115,6 (тыс. рублей), в абзаце первом указано значение 28,0 (тыс. рублей);

в нарушение ч. 2 Правил в позиции 3 неверно указан совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 № 44-ФЗ, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году – должно быть указано 285,5 (тыс. рублей) (400,6 – 115,6), в позиции 3 указано значение 372,6 (тыс. рублей);

в нарушение ч. 2 Правил в позиции 4 неверно рассчитан объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций: должно быть указано 42,7 (тыс. рублей) (285,0 * 15%), в позиции 4 указано 55,9 (тыс. рублей);

в нарушение ч. 2 Правил, в позиции 8 раздела II указывается доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально

ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, рассчитанная как процентная доля объема закупок, указанного в позиции 7 по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом ч. 1.1 ст. 30 № 44-ФЗ и указанному в позиции 3 (процентов). В позиции 8 раздела II отчета ГБУ «ЦСОГПВИИ по городу Кургану» должно быть указано «14,95» (процентов), а указано значение «11,40» (процент), что является не достоверной информацией. По данному нарушение размещено и внесено изменение в отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год в единой информационной системе в сфере закупок - 14.09.2017 года.

Таким образом, ГБУ «ЦСОГПВИИ по городу Кургану» нарушило ч. 4.1 ст. 30 № 44-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В соответствии с ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-1.3 указанной статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Ст. 2.4 КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Приказом ГБУ «ЦСОГПВИИ по городу Кургану» от 09.01.2014 года № 01-46 о/д Бутакова Наталья Владимировна является работником контрактной службы указанного учреждения.

Согласно должностной инструкции экономиста ГБУ «ЦСОГПВИИ по городу Кургану» Бутакова Наталья Владимировна исполняет обязанности связанные с реализацией № 44-ФЗ.

В действиях должностного лица заказчика - экономиста (работника контрактной службы) ГБУ «ЦСОГПВИИ по городу Кургану» Бутаковой Натальи Владимировны содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождение заказчика: ул. Станционная, 44-А, г. Курган, Курганская область, 640001.

Временем совершения правонарушения является день, размещения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций: 22.03.2017 года.

Действия должностного лица заказчика — экономиста (работника контрактной службы) ГБУ «ЦСОГПВИИ по городу Кургану» Бутаковой Натальи Владимировны, выразившиеся в несоблюдении правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год, содержат состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Субъектом административного правонарушения является экономист (работник контрактной службы) ГБУ «ЦСОГПВИИ по городу Кургану» Бутакова Наталья Владимировна.

В силу ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное

правонарушение, от административной ответственности и ограничиться вынесением устного замечания.

В соответствии с п. 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным интересам.

Исходя из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, установленная законодателем в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность не препятствует судам общей юрисдикции избирать в отношении правонарушителя меру наказания с учетом характера правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины и других смягчающих или отягчающих обстоятельств, а также при малозначительности совершенного административного правонарушения освободить лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ не исключает возможность применения положений ст. 2.9 КоАП РФ.

Все правонарушения, ответственность за совершение которых установлена Кодексом, посягают на определенную область общественных отношений. При этом законодатель, предоставляя право освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности, не установил зависимости в применении положений ст. 2.9 КоАП РФ от сферы общественных отношений, в которой совершено правонарушение.

Указанная правовая позиция согласовывается с п. 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», согласно которому при квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного судам надлежит учитывать, что ст. 2.9 КоАП РФ не содержит оговорку о ее неприменении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учётом положений п. 18 настоящего Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. При этом применение судом положений о малозначительности должно быть мотивировано.

Доказательств наличия конкретных негативных последствий для охраняемых общественных отношений, фактов причинения вреда в результате совершения правонарушения материалы дела не содержат.

В связи с изложенным, основания у должностного лица, уполномоченного решить дело об административном правонарушении, для определения совершённого правонарушения как деяния, представляющего высокую степень общественной опасности для граждан, общества и государства или угрозу охраняемым общественным отношениям, отсутствуют.

Учитывая в совокупности конкретные обстоятельства совершённого административного правонарушения, последствия его совершения, не повлекшие существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, существенного вреда интересам граждан, общества и государства, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, приходит к выводу, что имеются основания для признания совершённого деяния малозначительным и освобождения Бутаковой Натальи Владимировны от административной ответственности.

Согласно ст. 1.2 КоАП РФ задачей административного законодательства является не только охрана и защита экономических интересов общества и государства от административных правонарушений, но и предупреждение административных правонарушений.

По смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учётом отсутствия наступления каких-либо вредных последствий и существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, а также, принимая во внимание конституционный принцип соразмерности и справедливости наказания, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, считает, что цель достижения задач законодательства об административных правонарушениях, указанных в ст. 1.2 Кодекса и предупреждения совершения новых правонарушений может быть достигнута в данном случае объявлением должностным лицом, уполномоченным решить дело об административном правонарушении Бутаковой Наталье Владимировне устного замечания как меры порицания за формальное совершение вменяемого правонарушения.

Бутакова Наталья Владимировна полностью признала свою вину, ходатайствовала о применении ст. 2.9 КоАП РФ, ограничившись устным замечанием (ходатайство прилагается).

Учитывая отсутствие обстоятельств, отягчающих ответственность, наличие смягчающих обстоятельств, а именно: совершение нарушения законодательства о контрактной системе впервые, а также учитывая, что ущерба бюджету не нанесено, наличие на иждивении несовершеннолетнего ребенка (копия свидетельства о рождении прилагается), возможно применение статьи 2.9 КоАП РФ.

На основании изложенного выше, руководствуясь ст. 2.9, ч. 1.4 ст. 7.30, ст. 23.66, ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо заказчика — экономиста (работника контрактной службы) ГБУ «ЦСОГПВиИ по городу Кургану» Бутакову Наталью Владимировну виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

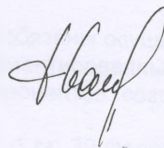
2. Производство по делу об административном правонарушении возбужденному в отношении должностного лица заказчика — экономиста (работника контрактной службы) ГБУ «ЦСОГПВиИ по городу Кургану» Бутаковой Натальи Владимировны прекратить в связи с малозначительностью.

3. В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ объявить Бутаковой Наталье Владимировне за нарушение требований ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ устное замечание.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня его вручения или получения копии в порядке, предусмотренном ст. 30.1-30.3 КоАП РФ.

Заместитель директора Департамента
экономического развития Курганской области -
начальник управления развития
рыночной инфраструктуры



Д.Ю. Комогоров