



**ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**о прекращении производства по делу об административном
правонарушении № 05-14-178/17**

14.11.2017 г.

г. Курган

Заместитель директора Департамента экономического развития Курганской области - начальник управления развития рыночной инфраструктуры Комогоров Д.Ю., рассмотрев протокол от 02.11.2017 года № 138 «Об административном правонарушении» и материалы дела № 05-14-178/17 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика - заместителя директора (руководителя контрактной службы) государственного бюджетного учреждения «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов по городу Кургану» (далее — ГБУ «ЦСОГПВИ по городу Кургану») Абрамовой Любови Петровны 23.06.1972 года рождения, паспорт 3717 № 711270 выдан Отделом УФМС России по Курганской области в городе Кургане 24.07.2017 года, зарегистрированной по адресу: ул. Ватутина, д. 12, г. Курган, Курганской область, место рождения дер. Галишово Кетовского р-на Курганской области,

УСТАНОВИЛ:

Абрамова Любовь Петровна явилась на рассмотрение административного дела 14.11.2017 года в назначенное время.

Административное дело рассмотрено в присутствии Абрамовой Любови Петровны.

Департаментом экономического развития Курганской области проведена внеплановая проверка соблюдения требований ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - № 44-ФЗ) ГБУ «ЦСОГПВИ по городу Кургану» (Акт проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов по городу Кургану» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 27.09.2017 года № б/н).

Согласно п. 7 ст. 3 № 44-ФЗ ГБУ «ЦСОГПВИ по городу Кургану» является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Внеплановой проверкой выявлено нарушение ч. 1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе, выразившееся в том, что объем закупок, которые ГБУ «ЦСОГПВИ по городу Кургану» осуществило у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за

Ф. №	1434
Дата	14.11.2017
Подпись	14

2016 год составил менее размера, предусмотренного законодательством о контрактной системе (14,95 %).

Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством о контрактной системе, содержит состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 11 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Санкция ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ устанавливает административный штраф на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Ст. 2.4 КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.29 - 7.32, ч. 7, 7.1 ст.19.5, ст. 19.7.2 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Приказом ГБУ «ЦСОГПВиИ по городу Кургану» от 09.01.2014 года № 01-46 о/д Абрамова Любовь Петровна является руководителем контрактной службы указанного учреждения.

Согласно должностной инструкции заместителя директора ГБУ «ЦСОГПВиИ по городу Кургану» Абрамова Любовь Петровна исполняет обязанности связанные с координированием работы контрактной службы в целях обеспечения планирования и осуществления закупок товаров, работ услуг в соответствии с № 44-ФЗ.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика - заместителя директора ГБУ «ЦСОГПВиИ по городу Кургану» Абрамовой Любовь Петровны содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ, выразившиеся в том, что объем закупок, которые ГБУ «ЦСОГПВиИ по городу Кургану» осуществило у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций осуществлен в размере менее размера, предусмотренного законодательством о контрактной системе (14,95 %).

Местом совершения административного правонарушения является место нахождение заказчика: ул. Станционная, 44-А, г. Курган, Курганская область, 640001.

Временем совершения правонарушения является дата окончания календарного года - 31.12.2016 года.

Субъектом административного правонарушения является заместитель директора ГБУ «ЦСОГПВиИ по городу Кургану» Абрамова Любовь Петровна .

В силу ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться вынесением устного замечания.

В соответствии с п. 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным интересам.

Исходя из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, установленная законодателем в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность не препятствует судам общей юрисдикции избирать в отношении правонарушителя меру наказания с учетом характера

правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины и других смягчающих или отягчающих обстоятельств, а также при малозначительности совершенного административного правонарушения освободить лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ не исключает возможность применения положений ст. 2.9 КоАП РФ.

Все правонарушения, ответственность за совершение которых установлена Кодексом, посягают на определенную область общественных отношений. При этом законодатель, предоставляя право освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности, не установил зависимости в применении положений ст. 2.9 КоАП РФ от сферы общественных отношений, в которой совершено правонарушение.

Указанная правовая позиция согласовывается с п. 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», согласно которому при квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного судом надлежит учитывать, что ст. 2.9 КоАП РФ не содержит оговорок о ее неприменении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учётом положений п. 18 настоящего Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. При этом применение судом положений о малозначительности должно быть мотивировано.

Доказательств наличия конкретных негативных последствий для охраняемых общественных отношений, фактов причинения вреда в результате совершения правонарушения материалы дела не содержат.

В связи с изложенным, основания у должностного лица, уполномоченного решить дело об административном правонарушении, для определения совершённого правонарушения как деяния, представляющего высокую степень общественной опасности для граждан, общества и государства или угрозу охраняемым общественным отношениям, отсутствуют.

Учитывая в совокупности конкретные обстоятельства совершённого административного правонарушения, последствия его совершения, не повлекшие существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, существенного вреда интересам граждан, общества и государства, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, приходит к выводу, что имеются основания для признания совершённого деяния малозначительным и освобождения Абрамовой Любови Петровны от административной ответственности.

Согласно ст. 1.2 КоАП РФ задачей административного законодательства является не только охрана и защита экономических интересов общества и государства от административных правонарушений, но и предупреждение административных правонарушений.

По смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учётом отсутствия наступления каких-либо вредных последствий и существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, а также, принимая во внимание конституционный принцип соразмерности и справедливости наказания, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, считает, что цель достижения задач законодательства об административных правонарушениях, указанных в ст. 1.2 Кодекса и предупреждения совершения новых правонарушений может быть достигнута в данном случае объявлением должностным лицом, уполномоченным

решить дело об административном правонарушении Абрамовой Любови Петровне устного замечания как меры порицания за формальное совершение вменяемого правонарушения.

Абрамова Любовь Петровна полностью признала свою вину, ходатайствовала о применении ст. 2.9 КоАП РФ, ограничившись устным замечанием (ходатайство прилагается).

Учитывая отсутствие обстоятельств, отягчающих ответственность, наличие смягчающих обстоятельств, а именно: совершение нарушения законодательства о контрактной системе впервые, а также учитывая, что ущерба бюджету не нанесено, кроме того административное правонарушение произошло в связи с тем, что по результатам состоявшейся процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка в которой было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, начальная (максимальная) цена контракта была снижена, в связи с чем уменьшилась и доля закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, возможно применение статьи 2.9 КоАП РФ.

На основании изложенного выше, руководствуясь ст. 2.9, ч. 11 ст. 7.30, ст. 23.66, ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо заказчика - заместителя директора ГБУ «ЦСОГПВиИ по городу Кургану» Абрамовой Любови Петровны виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ.

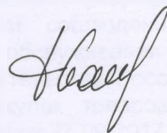
2. Производство по делу об административном правонарушении возбужденному в отношении должностного лица заказчика - заместителя директора ГБУ «ЦСОГПВиИ по городу Кургану» Абрамовой Любови Петровны прекратить в связи с малозначительностью.

3. В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ объявить Абрамовой Любови Петровне за нарушение требований ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ устное замечание.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня его вручения или получения копии в порядке, предусмотренном ст. 30.1-30.3 КоАП РФ.

Заместитель директора Департамента
экономического развития Курганской области -
начальник управления развития рыночной
инфраструктуры



Д.Ю. Комогоров